МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совершенствование системы оценки и мониторинга условий труда – залог здоровья работающих

Директор Департамента условий и охраны труда Минтруда России
Корж В.А.

С 1 января 2014 г. в Российской Федерации введен единый универсальный инструмент оценки условий труда на рабочих местах – СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА

Принят Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»

Основания для разработки федерального закона:

1. Поручение Президента Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № ПР-3499

2. Пункт 6 Плана-графика подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ
«О специальной оценке условий труда»

В развитие положений указанного федерального закона принято:
4 постановления Правительства Российской Федерации;
25 приказов Минтруда России

Утверждены особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах:

- **водителей** городского наземного пассажирского транспорта общего пользования
- отдельных категорий **медицинских работников**
- работников **радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов**, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений
- работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к **спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях** по определенному виду или видам спорта
- **членов экипажей** морских **судов**, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов
- рабочих мест, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления **газовой и воздушной среды**
- **водолазов**, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы
- работников, занятых на **подземных работах**
- **работников средств массовой информации**, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений
- работников, трудовая функция которых связана с разработкой, изготовлением, переработкой, испытанием, утилизацией и хранением **взрывчатых веществ**, в организациях, эксплуатирующих радиационно опасные и ядерно опасные производства и организациях промышленности боеприпасов и спецхимии

Обеспечено внедрение и эффективная реализация процедуры специальной оценки условий труда во всех видах экономической деятельности применительно к работодателям всех организационно-правовых форм и форм собственности

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА УЧЕТА РЕЗУЛЬТАТОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА (ФГИС СОУТ)

Функционал ФГИС СОУТ позволяет выявлять возможные нарушения

- Проведение измерений в один день в разных субъектах РФ одним экспертом
- Проведение измерений в один день в разных субъектах РФ одним прибором
- Средство измерения без действующей поверки
- Объемы измерений превышают возможные при соблюдении методик измерений
- Использование средства измерения, не предназначенного для измерения данного фактора

Минтруд России (оператор)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА УЧЕТА РЕЗУЛЬТАТОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Организации, проводящие специальную оценку условий труда – 1895 пользователей

Всего: 4229 пользователей

Пользователи

- Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - 263 пользователя
- Фонд социального страхования Российской Федерации – 4 пользователя
- Федеральная служба по труду и занятости – 347 пользователей
- Пенсионный фонд Российской Федерации – 1748 пользователей
- Федеральная налоговая служба – 39 пользователей
- Роспотребнадзор – 3 пользователя

ИССЛЕДОВАНИЯ (ИСПЫТАНИЯ) И ИЗМЕРЕНИЯ ВРЕДНЫХ (ОПАСНЫХ) ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ

Факторы

Все вредные и (или) опасные производственные факторы, которые идентифицированы в порядке, установленном Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и Методикой проведения специальной оценки условий труда, подлежат **исследованиям (испытаниям) и измерениям**

Измерения и оценка

Исследования (испытания) и измерения фактических значений вредных и (или) опасных производственных факторов осуществляются **аккредитованной испытательной лабораторией (центром), сертифицированными экспертами** и иными работниками организации, проводящей специальную оценку условий труда

Методики

При проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов должны применяться **утвержденные и аттестованные** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, **методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений** и соответствующие им **средства измерений**, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений

Методики (методы) измерений факторов производственной среды и трудового процесса

В 2018 году по заказу Минтруда России разработана 41 методика для целей проведения специальной оценки условий труда. Методики в установленном порядке аттестованы и внесены в Федеральный фонд по обеспечению единства измерений

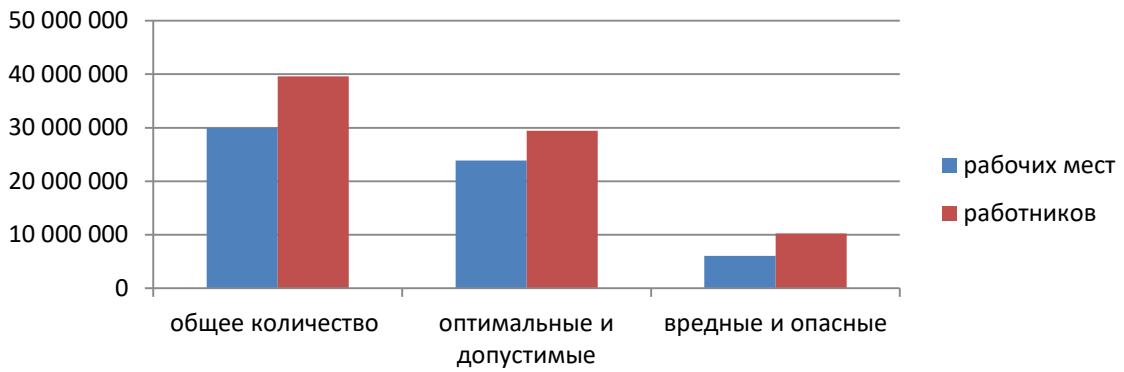
№ п/п	Факторы	Методики
1.	*Физические факторы*	
1.1.	Микроклимат	**Микроклимат** (МИ М.ИНТ-01.01-2018)
1.2.	Виброакутические факторы	**Шум** (МИ Ш.ИНТ-02.01-2018), **Инфразвук** (МИ И.ИНТ-03.01-2018), **Ультразвук воздушный** (МИ УВ.ИНТ-04.01-2018), **Общая вибрация** (МИ ОВ.ИНТ-05.01-2018), **Локальная вибрация** (МИ ЛВ.ИНТ-06.01-2018)
1.3.	Ионизирующие излучения	**Ионизирующее излучение** (МИ ИИ.ИНТ-14.01-2018), **Радиоактивное загрязнение производственных помещений** (МИ ИИ.ИНТ-15.01-2018)
1.4.	Неионизирующие излучения	**Напряженность переменного электрического поля 50 Гц** (МИ ПЭМ50.ИНТ-08.01-2018), **Напряженность переменного электромагнитного поля радиочастотного диапазона** (МИ ПЭМРЧ.ИНТ-09.01-2018), **Электростатические поля** (МИ ЭП.ИНТ-10.01-2018), **Постоянные магнитные поля** (МИ ПМП.ИНТ-11.01-2018), **Ультрафиолетовое излучение** (МИ УФ.ИНТ-12.01-2018), **Лазерное излучение** (МИ ЛИ.ИНТ-13.01-2018)
1.5.	Световая среда	**Показатели световой среды** (МИ СС.ИНТ-07.01-2018)
1.6.	Аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (АПДФ)	**Пыль. Методика измерений массовой концентрации пыли в воздухе рабочей зоны** (МИ АПФД-18.01-2018)
2	*Химические факторы*	**Углерода оксид** (МИ ХВ-19.01-2018), **Фенол** (МИ ХВ-20.01-2018), **Аммиак** (МИ ХВ-21.01-2018), **Ацетон** (МИ ХВ-22.01-2018), **Ацетальдегид** (МИ ХВ-23.01-2018), **Бензин** (МИ ХВ-24.01-2018), **Бензол** (МИ ХВ-25.01-2018), **Бутиловый спирт** (МИ ХВ-26.01-2018), **Бутилацетат** (МИ ХВ-27.01-2018), **Изопропиловый спирт** (МИ ХВ-28.01-2018), **Углеводороды алифатические предельные С1-С10** (МИ ХВ-29.01-2018), **Толуол** (МИ ХВ-30.01-2018), **Масла минеральные** (МИ ХВ-31.01-2018), **Ксилол** (МИ ХВ-32.01-2018), **Сероводород** (МИ ХВ-33.01-2018), **Спирт этиловый** (МИ ХВ-34.01-2018), **Формальдегид** (МИ ХВ-35.01-2018), **Эпихлоргидрин** (МИ ХВ-36.01-2018), **Азота диоксид** (МИ ХВ-37.01-2018), **Азота оксид** (МИ ХВ-38.01-2018), **Фтористый водород** (МИ ХВ-39.01-2018), **Акролеин** (МИ ХВ-40.01-2018), **Озон** (МИ ХВ-41.01-2018)
3	*Тяжесть трудового процесса*	**Тяжесть трудового процесса** (МИ ТТП.ИНТ-16.01-2018)
4	*Напряженность трудового процесса*	**Напряженность трудового процесса** (МИ НТП.ИНТ-17.01-2018)

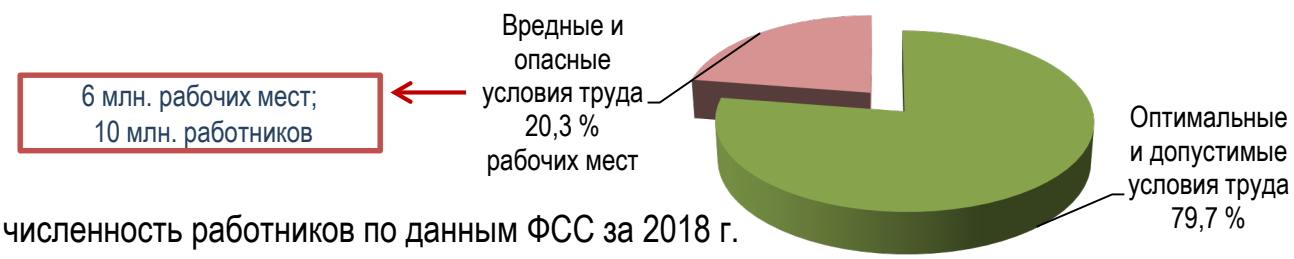
Результаты специальной оценки условий труда в Российской Федерации (по состоянию на сентябрь 2019 г.)

Специальная оценка условий труда проведена у **716 056 работодателей** на **30 188 941 рабочих местах**, на которых занято **39 947 032 работников**

79,1 % от общего количества работников*

94,3 % от общего количества рабочих мест **





* 50,5 млн. - среднесписочная численность работников по данным ФСС за 2018 г.

** 32 млн. рабочих мест по данным ФСС за 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Объективность сведений об условиях труда, содержащихся во ФГИС СОУТ

Организация, проводящая СОУТ (аккредитованная лаборатория + реестр СОУТ Минтруда России)

Эксперты, проводящие СОУТ, имеющие сертификат, выдаваемый Минтрудом России после экзаменационных испытаний

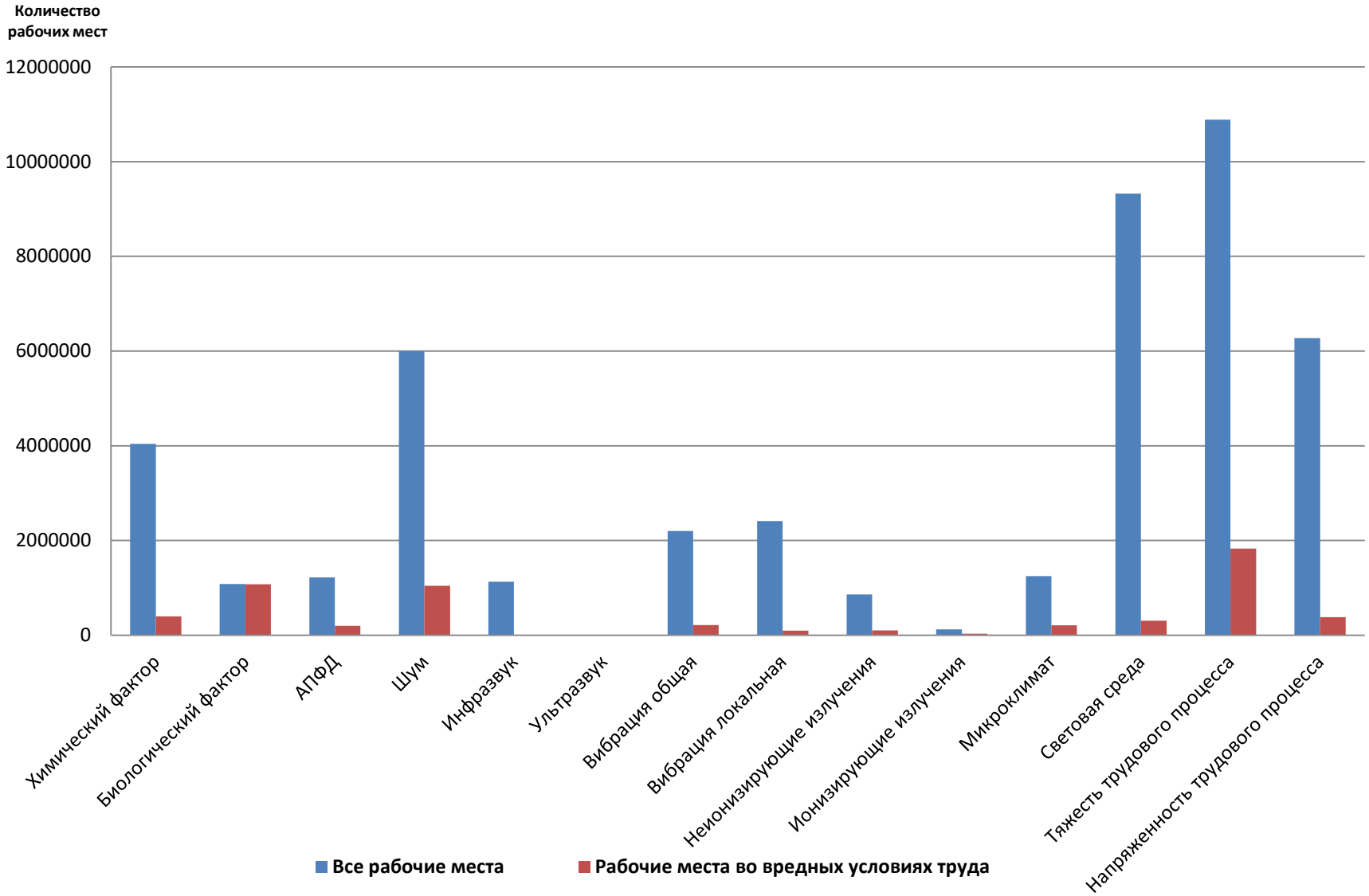
Комиссия работодателя по проведению СОУТ

- **Надзор и контроль** (Росаккредитация, Роструд) + ГЭУТ

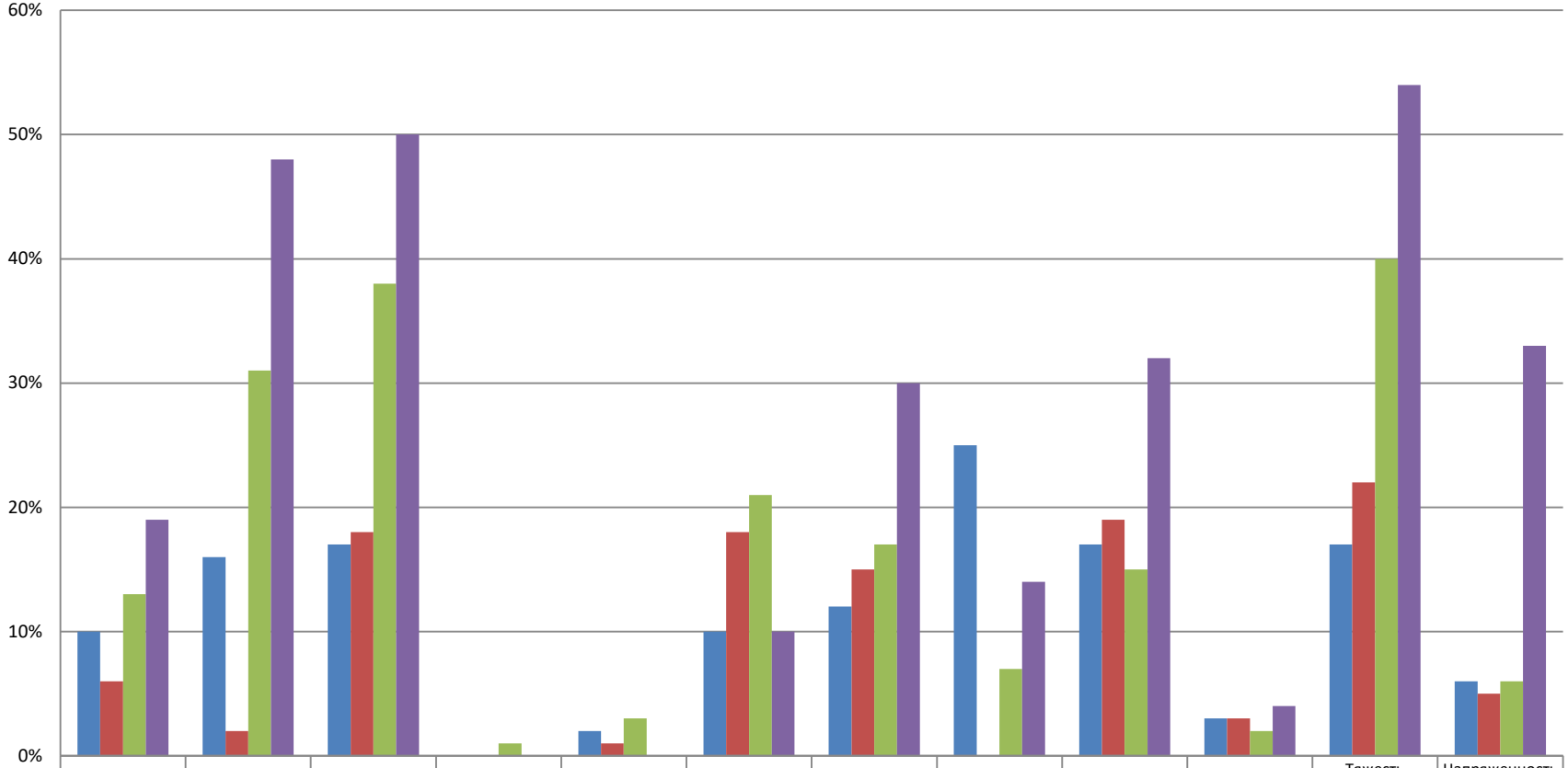
Проведение специальной оценки условий труда в Российской Федерации по видам экономической деятельности

№ п/п	ОКВЭД	Количество работодателей, у которых проведена СОУТ	Количество работников, на рабочих местах которых проведена СОУТ	Количество работников, занятых во вредных и опасных условиях труда	Процентное соотношение вредности условий труда	Распределение работников по классам условий труда (КУТ)					
						КУТ 1 и 2	КУТ 3.1	КУТ 3.2	КУТ 3.3	КУТ 3.4	КУТ 4
1	**Сельское хозяйство**	18 320	1 119 985	382410	34,1%	737575	261640	105597	7032	1395	6746
2.	**Добыча полезных ископаемых**	3794	880698	530009	60,2%	350689	227474	253531	45010	2574	1420
3.	**Строительство**	46504	1815300	604413	33,3%	1210887	396906	188836	17067	1294	310
4.	**Обрабатывающие производства**	62494	5473300	2142557	39,1%	330743	1087998	857946	173681	18619	4313
5.	**Торговля**	148576	3812032	217774	5,7%	3594258	157454	54262	5327	482	249
6.	**Транспорт**	30569	2625227	794337	30,3%	1830890	471497	312423	8657	227	1533
7.	**Здравоохранение**	30947	3867188	2193376	56,7%	1673812	514403	1359860	297990	17862	3261
	ИТОГО	**341 204**	**19593730**	**6864876**	**35%**	**12728854**	**3117372**	**3132455**	**554764**	**42453**	**17832**

Распределение рабочих мест по факторам производственной среды и трудового процесса



Матрица вредных факторов в видах экономической деятельности

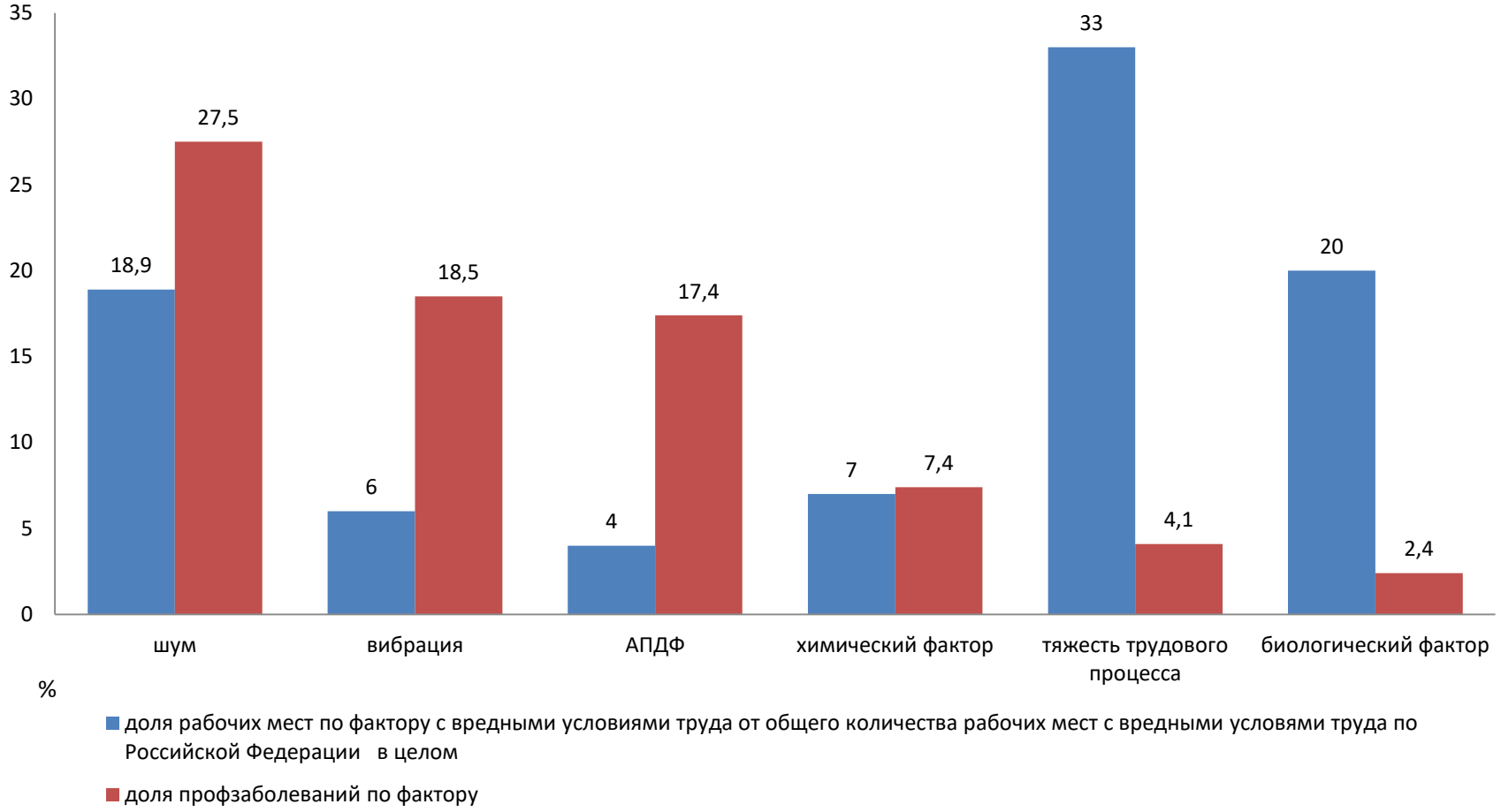


	Химический фактор	АПДФ	Шум	Инфразвук	Ультразвук	Вибрация общая	Неионизирующие излучения	Ионизирующие излучения	Микроклимат	Световая среда	Тяжесть трудового процесса	Напряженность трудового процесса
Российская Федерация	10%	16%	17%	0%	2%	10%	12%	25%	17%	3%	17%	6%
Сельское хозяйство	6%	2%	18%	0%	1%	18%	15%	0%	19%	3%	22%	5%
Добыча полезных ископаемых	13%	31%	38%	1%	3%	21%	17%	7%	15%	2%	40%	6%
Металлургия	19%	48%	50%	0%	0%	10%	30%	14%	32%	4%	54%	33%

Соотношение вредных производственных факторов и диагнозов профессиональных заболеваний

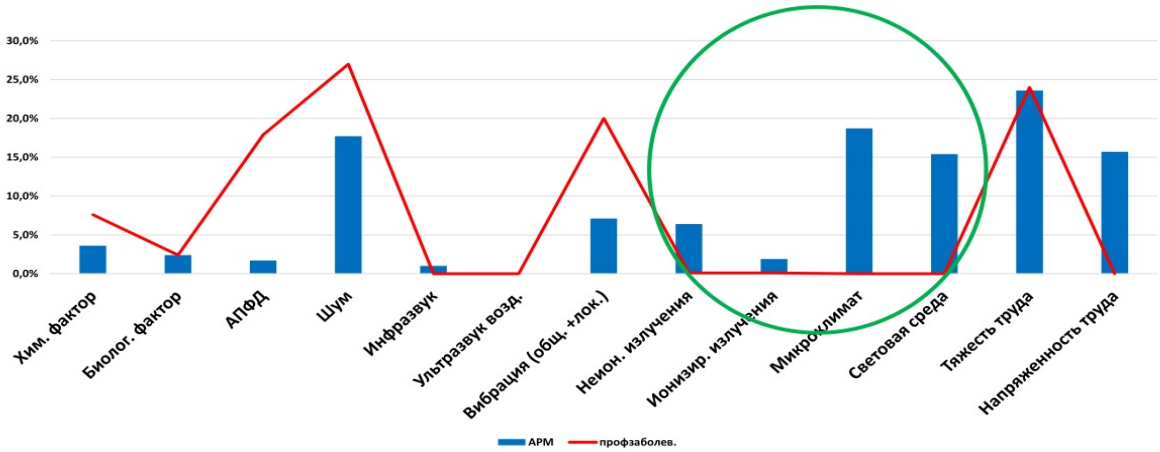
№ п/п	Наименование вредного производственного фактора (группы факторов), воздействие которого вызвало профессиональное заболевание	Наименование профессионального заболевания	Количество рабочих мест во вредных условиях труда по фактору	Процентное соотношение рабочих мест во вредных условиях труда (в %) от общего количества рабочих мест с вредными условиями труда в целом по РФ (5,5 млн. р.м.)	Количество профзаболеваний	Доля профзаболеваний от конкретных вредных производственных факторов в общем количестве профзаболеваний за период 2013-2017 гг. (%)
1.	Шум	Нейросенсорная тугоухость	1 041 144	18,9 %	9 855	27,5 %
2.	Вибрация	Вибрационная болезнь	308 495	6 %	6 629	18,5 %
3.	Аэрозоли преимущественно фиброгенного действия	Пневмокониозы, хронический пылевой бронхит, хронический профессиональный бронхит, коньюктивиты и др.	197 886	4%	6 221	17,4 %
4.	Химический фактор	Токсические поражения глаз, интоксикации различными химическими веществами, токсические поражения легких, аллергические дерматиты, профессиональная экзема и др.	398 421	7 %	2 653	7,4 %
5.	Тяжесть трудового процесса	Радикулопатии, невриты, рефлекторные синдромы линейного и пояснично-крестцового уровня, синдром запястного канала, артриты и др.	1 828 173	33 %	1 451	4,1 %
6.	Биологический фактор	Инфекционные и паразитарные заболевания, однородные с той инфекцией, с которой работники контактируют во время работы: туберкулез, токсоплазмоз, вирусный гепатит, микозы кожи, сифилис, ВИЧ-инфекция. Дисбактериоз, кандидомикоз кожи и слизистых оболочек, висцеральный кандидоз развиваются при контакте с инфекционными больными или инфицированными материалами, грибами-продуцентами, антибиотиками.	1 072 595	20 %	858	2,4 %

Соотношение вредных производственных факторов и диагнозов профессиональных заболеваний



Результаты аттестации рабочих мест (АРМ) и специальной оценки условий труда (СОУТ) о факторах и профзаболеваниях

Взаимосвязь профзаболеваемости с показателями вредных условий труда при АРМ (5 лет)



АРМ

Вредность выявлена по факторам: световая среда, микроклимат, тяжесть трудового процесса, напряженность трудового процесса.

Высокая значимость в доле профзаболеваний: тяжесть труда, шум и вибрация

Низкая значимость в доле профзаболеваний: микроклимат, световая среда, ионизирующие и неионизирующие излучения, напряженность труда, хотя рабочих мест с высоким показателем напряженности много.

СОУТ

Вредность выявляется по факторам: тяжесть трудового процесса, напряженность трудового процесса, химические факторы, АПДФ, шум, вибрация, биологический фактор, световая среда

Значимость факторов в доле профзаболеваний увеличивается:

тяжесть трудового процесса, химические факторы, шум, АПДФ, биологический фактор, вибрация

Значимость факторов в доле профзаболевания снижается: световая среда, микроклимат, напряженность трудового процесса, ионизирующие и неионизирующие излучения.

Проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Подготовка → Законопроект подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по результатам анализа практики применения законодательства о специальной оценке условий труда

Цель регулирования → - Совершенствование механизмов учета результатов проведения СОУТ во ФГИС СОУТ
- Повышение качества проведения СОУТ посредством использования утвержденных методик измерений
- Усиление ответственности организаций, проводящих СОУТ, за своевременное представление информации во ФГИС СОУТ для целей контроля за объективностью и достоверностью проведенных оценок и переданных в ФГИС СОУТ отчетов.

Стадия разработки → На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 августа 2019 г. № 1729-р законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации Минтруд России приступил к подготовке подзаконных нормативных актов к законопроекту

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»

Организация, проводящая СОУТ, перед проведением процедуры СОУТ обязана получить во ФГИС СОУТ идентификационный номер предстоящей СОУТ.

Результаты СОУТ вступают в силу только после размещения отчета во ФГИС СОУТ.

Проведение СОУТ с использованием утвержденных и аттестованных методик (методов) измерений и соответствующих им средства измерений, прошедших поверку и внесенных в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений, и (или) методик (методов) измерений, предназначенных для выполнения прямых измерений, с применением средств измерений утвержденного типа, прошедших поверку

Организация, проводящая СОУТ, обязана информировать Минтруд России:

- о сокращении области аккредитации испытательной лаборатории;
- об изменениях в составе экспертов организации, проводящей СОУТ.