



# Нормативно-правовая база профпатологии на этапе реформирования системы охраны здоровья работающих

Берхеева З.М., Бурмистрова Т.Б., Лагутина Г.Н., Лашина  
Е.Л., Лахман О.Л., Малютина Н.Н., Пиктушанская И.Н.,  
Потеряева Е.Л., Рослая Н.А., Семенихин В. А., Чашин  
В.П., Шпагина Л.А.

V Всероссийский съезд врачей-профпатологов  
28 ноября 2013, Москва

- Российское здравоохранение находится на этапе наиболее значимых преобразований за последнее десятилетие с реализацией решения наиболее важных проблем
- формирования **единого нормативно-правового пространства** системы здравоохранения, что рассматривается как приоритетное направление и основа реформирования здравоохранения
- **переход к одноканальному финансированию** по страховому принципу с оплатой всех расходов по полному тарифу на основе стандартов оказания медицинской помощи (протоколов ведения больных) и соответственно уход от бюджетно-страхового принципа финансирования медицинских организаций

- **Структурные изменения медицинской помощи** касаются ухода от затратной круглосуточной стационарной помощи с переходом к стационарзамещающей медицинской помощи (амбулаторно-поликлинической, дневные стационары и другое)
- **Перераспределение кадровых ресурсов** здравоохранения с формированием приоритета оказания медицинской помощи до 70-80% врачами общей практики, участковыми врачами-терапевтами и сокращения объема специализированной медицинской помощи, которая оказывается узкими врачами-специалистами

- Ослабление в годы перестройки **профилактического направления** в деятельности здравоохранения привело к негативным тенденциям в состоянии здоровья всего населения России и в первую очередь работающих
- Вместе с тем, проведение дополнительной диспансеризации работающего населения в 2006-2010 годах, а также введение в действие с начала 2013 года приказов МЗ РФ №1006н и №1011н по проведению профилактических медицинских осмотров и диспансеризации вселяет надежду на положительные результаты проводимых мероприятий по оздоровлению населения

**Что ожидает  
профпатологию в  
свете происходящих  
реформ?**

- **Создание Единого нормативно-правового пространство**, необходимого для функционирования системы профпатологической помощи в системе здравоохранения, и разработка первоочередных нормативных правовых документов, была предложена еще на 2-м съезде профпатологов в 2006 г. и продолжена в последующие годы
- К настоящему времени за последние 2-3 года Правительством РФ и Минздравом РФ введен в действие целый ряд нормативных документов, касающихся вопросов охраны здоровья работающих

***«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
от 21.11.2011 № 323-ФЗ***

- **Статья 12. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья**
- **Статья 18. Право на охрану здоровья**
- **Статья 23. Информация о факторах, влияющих на здоровье**
- **Статья 24. Права работников, занятых на отдельных видах работ, на охрану здоровья**

# Федеральный закон №323-ФЗ

- **статья 24** В целях охраны здоровья и сохранения способности к труду, предупреждения и своевременного выявления профессиональных заболеваний **работники**, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **работники**, занятые на отдельных видах работ, **проходят обязательные медицинские осмотры.**



Приказ Минздравсоцразвития РФ

от **12.04.2011 г. № 302н**

«Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»

(Зарегистрировано в Минюсте 21 октября 2011г. № 22111)вступил в

действие **01.01.2012**

**□ «Об утверждении перечня профессиональных заболеваний»**

**приказ Минздравсоцразвития РФ от 27.04.2012 г. N 417н** (Зарегистрировано в Минюсте России 15 мая 2012 г. N 24168)

**вступил в действие 04 июня 2012 г**

**□ «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при острых и хронических профессиональных заболеваниях»**

**приказ Минздрава РФ от 13.11.2012г.**

**N 911н** (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21 декабря 2012 г. N 26268)

**Постановление Правительства РФ  
от 18 мая 2011 г. № 394**

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**отдельных видов профессиональной  
деятельности и деятельности,  
связанной с источником повышенной  
опасности, на занятие которыми  
устанавливаются ограничения для  
больных наркоманией**

# Постановление Правительства РФ от 14 августа 2013 г. N 697

**"Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности"**

- вступило в силу с **1 сентября 2013 г.**

- **Значимость Постановлений Правительства неоспорима, но регламентирующих ведомственных приказов во исполнение указанных документов к настоящему времени нет, что создает значимые трудности для реализации их на практике врачами, участвующими в проведении предварительных и периодических медицинских осмотров**

- Профпатология, как один из видов специализированной медицинской помощи, должна интегрирована в общую систему здравоохранения и составлять с ней единое целое
- Вместе с тем в последних приказах МЗ РФ Профпатология отсутствует как таковая в первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, к которому относится и работающий во вредных и/или опасных условиях труда

- «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» приказ МЗ РФ от 15 мая 2012 г. **№ 543н** (Зарегистрировано в Минюсте России 27 июня 2012 г. N 24726)

- Приказом в медицинской организации не предусмотрено наличие в штате врача-профпатолога, а в структуре - кабинета врача-профпатолога. В реальной практике имеет место подмена их кабинетами профилактики, где предусмотрен врач-терапевт и иное штатное расписание и оснащение, в соответствии с другими задачами

- **Приложение 7** Правила организации деятельности отделения(кабинета) медицинской профилактики
- **Основными функциями Отделения являются:**
- участие в организации и проведении диспансеризации;
- участие в организации и проведении профилактических медицинских осмотров;
- раннее выявление заболеваний и лиц, **имеющих факторы риска развития заболеваний;**
- контроль и учет ежегодной диспансеризации населения;



- «Об утверждении порядка проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения» приказ МЗ РФ от 3 декабря 2012 г. N 1006н
- «Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения» приказ МЗ РФ от 21 декабря 2012 г. N 1344н  
(Зарегистрировано в Минюсте России 14 февраля 2013 г. N 27072)
- "Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра" от 6 декабря 2012 г. N 1011н  
(Зарегистрирован в Минюсте РФ 29 декабря 2012 г. Регистрационный N 26511)

# "Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра" от 6 декабря 2012 г. N 1011н

- Работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и работники, занятые на отдельных видах работ, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации проходят обязательные периодические медицинские осмотры, **профилактическому медицинскому осмотру не подлежат.**

- **В центрах здоровья** предусматривается информирование о вредных и опасных для здоровья человека **факторах внешней среды, факторах риска развития заболеваний.** Но нет указаний о необходимости информирования о влиянии на здоровье **вредных факторах рабочей среды и трудового процесса**

# Об утверждении порядка проведения диспансерного наблюдения

приказ МЗ РФ от 21.12.2012 № 1344н

Зарегистрировано в Минюсте России 14 февраля 2013 г. N 27072

- П.23 Рецидивирующий и хронический бронхиты
- П.24 Хроническая обструктивная болезнь легких нетяжелого течения без осложнений, в стабильном состоянии
- П.25 Посттуберкулезные и постпневмонические изменения в легких без дыхательной недостаточности
- П.27 Бронхиальная астма (контролируемая на фоне приема лекарственных препаратов)

- **Переход к одноканальному финансированию** с введением единой системы оплаты оказанных медицинских услуг по страховому принципу может привести к практически полному отсутствию финансирования профпатологии
- **ОМС** оплата случаев профессиональных заболеваний не предусмотрена
- **отсутствуют** утвержденные Минздравом РФ стандарты оказания медицинской помощи при профессиональных заболеваниях
- **ФСС** не предусмотрена оплата расходов по экспертизе связи заболевания с профессией, экспертизе профпригодности, диспансерному наблюдению, проведению лечения амбулаторно и стационарно лиц, пострадавших от профзаболевания

- **Структурные изменения**
- Приказами МЗРФ оказание специализированной медпомощи по профпатологии может осуществляться амбулаторно и в круглосуточном стационаре. Такая форма как дневной стационар не предусмотрена
- **Перераспределение кадровых ресурсов**
- В профпатологии скоро наступит дефицит кадров **узких** специалистов по таким разделам профпатологии, как дерматовенерология, неврология, оториноларингология и многим другим

# Перечень профессиональных заболеваний

- Необходима **новая редакция** по аналогии с имеющимся документом МОТ(2010 год), в котором в самом перечне отражены в сжатой форме только наименования болезней, и есть обширное приложение с подробным описанием болезней, клинических синдромов и повреждений от воздействия конкретного вредного производственного фактора
- Методические рекомендации не являются не официальным документом для суда, ФСС и других организаций

- Ряд федеральных законов и Постановлений Правительства нуждаются в коррекции и обновлении
- ***“Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»***  
***Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 г. № 967***
- ***«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»*** Федеральный закон от 24.07.1998 г № 125



## Приказ МЗ РФ от 13.11.2012 № 911н

- Принцип оказания профпатологической помощи как при острых, так и хронических профессиональных заболеваниях изложен не четко (п.п. 9 и 10).
- Неясно положение п.17, в котором говорится что при направлении должен быть отдан приоритет центру профессиональной патологии, **специализированному** по профилю заболевания. Ни самим приказом, другими приказами МЗ и иными документами специализация ЦПП не предусмотрена

## Приказ МЗ РФ от 13.11.2012 № 911н

- Не гармонизирован с приказами МЗ РФ № 543н от 2012 г. по оказанию первичной медико-санитарной помощи взрослому населению и N 243н от 2010 г. по оказанию специализированной медицинской помощи
- Имеются вопросы по самому факту организации ЦПП в субъектах РФ, их финансированию, по стандарту оснащения, штатному расписанию
- В функциях врачебного здравпункта - участие в подготовке списков контингентов и поименных списков работников, направляемых для прохождения обязательного предварительного и периодических медицинских осмотров - противоречие с приказом № 302н

приказ Минздрава РФ от 28 мая 2001 г. N 176

## **О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации**

(Зарегистрировано в Минюсте РФ 27 июля 2001 г. N 2828)

**В приложении 2 утверждена форма санитарно-гигиенической характеристики, в которой есть пункты:**

21. Медицинское обеспечение (прохождение периодических медицинских осмотров), результаты

22. Имелось ли у работника ранее установленное профессиональное заболевание (отравление), направлялся ли в профцентр (к профпатологу) для установления связи заболевания с профессией

**В соответствии с ФЗ № 323 ст. 13. п.7)** в целях расследования несчастного случая на производстве и профессионального заболевания - получение сведений без согласия гражданина

## Проекты документов

«О специальной оценке условий труда»-ФЗ

"Об утверждении Порядка организации и проведения экспертизы связи заболевания с профессией, а также формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания» МЗ РФ

"Об утверждении Порядка проведения экспертизы профпригодности при ПМО» МЗ РФ

«Об утверждении порядка проведения медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) работников, занятых на подземных работах» МЗ РФ

## Проект приказа МЗ РФ

- «Об утверждении Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, Перечня видов работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников»
- Пересмотр действующего приказа № 302н

- Важнейшим условием сохранения и укрепления здоровья населения России является **доступное, качественное и эффективное** медико-санитарное и профилактическое обеспечение на основе разработки новых и совершенствовании существующих форм оказания медицинских услуг работникам, занятым на отдельных видах работ, работающим во вредных и/или опасных условиях труда

**Спасибо за внимание**